

# POAT 2020

Programa Operacional  
Assistência Técnica

## Relatório Anual de Execução 2015



UNIÃO EUROPEIA

Fundo Europeu  
de Desenvolvimento Regional

MAIO 2016

## Índice

<b>Nota Introdutória.....</b>	<b>2</b>
<b>1 - Identificação do Relatório de Execução Anual de 2015.....</b>	<b>2</b>
<b>2 – Apresentação Geral da Execução do Programa Operacional .....</b>	<b>3</b>
<b>2.1 – Aprovações.....</b>	<b>3</b>
<b>2.2 – Execução.....</b>	<b>4</b>
<b>2.3 – Pagamentos.....</b>	<b>4</b>
<b>3 - Execução do Eixo Prioritário.....</b>	<b>5</b>
<b>3.1 - Apresentação Geral da Execução.....</b>	<b>5</b>
<b>3.2 – Indicadores Comuns e Indicadores Específicos do Programa.....</b>	<b>6</b>
<b>3.3 – Objetivos Intermédios e Metas Definidas no Quadro de Desempenho.....</b>	<b>9</b>
<b>3.4 - Dados Financeiros.....</b>	<b>9</b>
<b>4 – Síntese das Avaliações.....</b>	<b>11</b>
<b>5 - Informação sobre a Execução da Iniciativa Emprego Jovem (IEJ).....</b>	<b>11</b>
<b>6 - Questões que Afetam o Desempenho do Programa e Medidas Adotadas.....</b>	<b>12</b>
<b>7 – Resumo para os Cidadãos.....</b>	<b>12</b>
<b>8 - Relatório Sobre Execução dos Instrumentos Financeiros.....</b>	<b>12</b>
<b>9 - Ações Realizadas para Cumprir as Condicionais Ex Ante.....</b>	<b>12</b>
<b>10 - Progressos na Preparação e Execução dos Grandes Projetos e Planos de Ação Conjuntos.....</b>	<b>13</b>
<b>10.1 – Grandes Projetos.....</b>	<b>13</b>
<b>10.2 – Planos de ação conjuntos.....</b>	<b>13</b>

## Nota Introdutória

O Relatório de Execução do Programa Operacional de Assistência Técnica 2020, relativo ao ano 2015, vem dar resposta às obrigações regulamentares previstas no artigo 50.º do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro.

Nestes termos, a Autoridade de Gestão apresenta à Comissão de Acompanhamento, para análise e aprovação, o presente Relatório, após o que o mesmo será apresentado à Comissão Europeia (CE).

O Relatório agora apresentado seguiu a estrutura constante da parte A do anexo V do Regulamento de Execução (UE) 2015/207 da Comissão de 20 de janeiro de 2015, pretendendo-se dar informação que possibilite a análise anual do Programa Operacional.

Para a estruturação e preparação do Relatório foram tidas em conta as orientações emanadas pela Agência para o Desenvolvimento e Coesão (ADC).

### 1. IDENTIFICAÇÃO DO RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL DE 2015

<b>CCI</b>	<b>2014PT16RFTA001</b>
<b>Título</b>	Programa Operacional de Assistência Técnica
<b>Versão</b>	2015.0
<b>Ano do relatório</b>	2015
<b>Data de aprovação do relatório pelo Comité de Acompanhamento</b>	19 de maio de 2016

## **2. APRESENTAÇÃO GERAL DA EXECUÇÃO DO PROGRAMA OPERACIONAL**

### **2.1 - APROVAÇÕES**

Até 31 de Dezembro de 2015 foram apresentadas a financiamento 7 candidaturas, correspondendo a um montante solicitado de 66.768.453 €, das quais foram aprovadas 5 operações, perfazendo um financiamento total de 46.888.318,62 €, o que equivale a uma taxa de compromisso de 27,93%.

As 7 operações submetidas resultam do lançamento de 2 convites para apresentação de candidaturas, destinados a fazer face às necessidades da Agência para o desenvolvimento e Coesão, I.P, enquanto Órgão de coordenação técnica geral do Portugal 2020 e aos Organismos Intermédios que exercem as suas competências no âmbito das tipologias previstas no Regulamento Especifico do Domínio da Competitividade e Internacionalização, aprovado pela Portaria n. 57-A/2015, de 27 de Fevereiro, no que respeita a avisos de concurso com data de início e fim em 2015:

- Projetos I&D empresas promovidos em co-promoção a que corresponde o Aviso de Abertura de Candidaturas N.º 08/SI/2015 - Sistema de Incentivos à Investigação e Desenvolvimento Tecnológico - Projetos em Co-promoção;

- Projetos Demonstradores promovidos em co-promoção a que corresponde o Aviso de Abertura de Candidaturas N.º 09/SI/2015 - Sistema de Incentivos à Investigação e Desenvolvimento Tecnológico - Projetos Demonstradores em co promoção.

- Projetos Demonstradores Individuais a que corresponde o Aviso de Abertura de candidaturas n.º 10/SI/2015 - Sistema de Incentivos à Investigação e Desenvolvimento Tecnológico - Projetos Demonstradores Individuais.

- Projetos I&D Empresas Projetos Individuais a que corresponde o Aviso de Abertura de Candidaturas N.º 16/SI/2015 - Sistema de Incentivos à Investigação e Desenvolvimento Tecnológico - Projetos Individuais.

- Núcleos de I&D a que corresponde o Aviso de Abertura de Candidaturas N.º 26/SI/2015- Sistema de Incentivos à Investigação e Desenvolvimento Tecnológico - Núcleos de I&D - Projetos Individuais.

As 5 operações aprovadas correspondem a candidaturas apresentadas pela Agência para o Desenvolvimento e Coesão, I.P. e destinam-se a financiar as seguintes áreas:

- Estrutura de Missão de Apoio ao Curador;
- Estrutura de Missão Portugal Inovação Social;
- Comunicação Estratégia PT 2020;
- Sistema de Gestão e Controlo ADC;
- Funcionamento Geral ADC.

## **2.2 - EXECUÇÃO**

Embora no decurso de 2015 tenham ocorrido várias atividades respeitantes à preparação e implementação do Portugal2020 enquadráveis na assistência técnica, elas foram, quando aplicável, financiadas no âmbito dos dois Programas Operacionais de Assistência Técnica do QREN, pelo que não foram utilizadas quaisquer verbas do POAT2020, não se registando, assim, execução física e financeira associada ao POAT 2020.

Não obstante o facto de não se ter registado execução física, tendo em consideração que o POAT2020 tem como função assegurar o funcionamento das estruturas que suportam o Portugal2020, foram desenvolvidas em 2014 e 2015, atividades que contribuirão para a implementação do Portugal2020 e respetivos programas operacionais.

## **2.3 - PAGAMENTOS**

No ano de 2015 foram processados dois pagamentos, relativos a pedidos de adiantamento no montante total de 464.548,47 €.

### 3. EXECUÇÃO DO EIXO PRIORITÁRIO

#### 3.1 - APRESENTAÇÃO GERAL DA EXECUÇÃO

<b>ID do Eixo Prioritário</b>	<b>1</b>
<b>Eixo Prioritário</b>	Coordenação, gestão, monitorização e auditoria
<p>Em termos operacionais, optou-se por uma solução organizativa simples mas bem estruturada no POAT sendo o programa dimensionado num único eixo, financiado exclusivamente pelo FEDER, e estando organizado em torno de quatro objetivos específicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantir o funcionamento eficiente dos sistemas e estruturas de coordenação, gestão, monitorização e avaliação;</li> <li>- Garantir o desenvolvimento do Sistema de Informação do Portugal 2020;</li> <li>- Garantir a adequada segurança dos sistemas de gestão e controlo;</li> <li>- Garantir uma ampla informação e comunicação do Portugal 2020 e dos FEEI.</li> </ul> <p>Assim, a informação relativa à execução encontra-se descrita no ponto 2 do presente relatório.</p> <p>Atendendo à natureza do Programa, dos indicadores de resultado previstos e não existindo ainda qualquer realização física relativa às operações aprovadas, optou-se por manter os valores bases apresentados aquando da construção do programa.</p> <p>Relativamente aos indicadores de realização foram contabilizados os contratualizados nas 5 operações já aprovadas.</p>	

### 3.2 - INDICADORES COMUNS E INDICADORES ESPECÍFICOS DO PROGRAMA

- **Quadro 1 - Indicadores de resultado para o FEDER e o Fundo de Coesão (por eixo prioritário e objetivo específico)**

Quadro 1a)

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do eixo prioritário		1													
Designação do eixo prioritário		Coordenação, gestão, monitorização e auditoria													
ID da prioridade de investimento															
Designação da prioridade de investimento															
ID do objetivo específico		1.1													
Designação do objetivo específico		Garantir o funcionamento eficiente dos sistemas e estruturas de coordenação, gestão, monitorização e avaliação													
ID do indicador	Indicador	Unidade de media	Categoria de região (se for caso disso)	Valor de base	Ano de base	Valor alvo (2023)			2014 (Valor anual)			2015 (Valor anual)			Observações
						H	M	T	H	M	T	H	M	T	
RAT1	Cumprimento da Regra N+3 dos fundos da política de Coesão	%		100	2013			100			100			100	
RAT17	Recomendações das avaliações consideradas pelos destinatários	%		50	2013			75			50			50	
RAT12	Despesa reembolsada com base em Custos Simplificados no total da despesa reembolsada	%		10	2013			30			10			10	

Quadro 1b)

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do eixo prioritário		1													
Designação do eixo prioritário		Coordenação, gestão, monitorização e auditoria													
ID da prioridade de investimento															
Designação da prioridade de investimento															
ID do objetivo específico		1.2													
Designação do objetivo específico		Garantir o desenvolvimento do Sistema de Informação do Portugal 2020													
ID do indicador	Indicador	Unidade de media	Categoria de região (se for caso disso)	Valor de base	Ano de base	Valor alvo (2023)			2014			2015			Observações
						H	M	T	H	M	T	H	M	T	
RAT16	Nível de desmaterialização de processos	%		60	2013			80			60			60	

Quadro 1c)

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do eixo prioritário		1													
Designação do eixo prioritário		Coordenação, gestão, monitorização e auditoria													
ID da prioridade de investimento															
Designação da prioridade de investimento															
ID do objetivo específico		1.3													
Designação do objetivo específico		Garantir a adequada segurança dos sistemas de gestão e controlo													
ID do indicador	Indicador	Unidade de media	Categoria de região	Valor de base	Ano de base	Valor alvo (2023)			2014			2015			Observações
						H	M	T	H	M	T	H	M	T	
RAT18	Taxa de erro verificada nas auditorias	%		1,35	2013			<=2			1,35			1,35	
RAT11	Tempo médio de pagamento aos beneficiários desde a data de submissão do pedido de pagamento	Nº de dias		80	2013			70			80			80	

Quadro 1d)

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do eixo prioritário		1													
Designação do eixo prioritário		Coordenação, gestão, monitorização e auditoria													
ID da prioridade de investimento															
Designação da prioridade de investimento															
ID do objetivo específico		1.4													
Designação do objetivo específico		Garantir uma ampla informação e comunicação do Portugal 2020 e dos FEEL													
ID do indicador	Indicador	Unidade de media	Categoria de região (se for caso disso)	Valor de base	Ano de base	Valor alvo (2023)			2014			2015			Observações
						H	M	T	H	M	T	H	M	T	
RATS	Grau de reconhecimento da notoriedade dos Fundos nos media	(1-5)		3,2	2012			4			3,2			3,2	

• **Quadro 2A - Indicadores comuns de resultado para o FSE**

Não aplicável ao POAT

• **Quadro 2B - Indicadores de resultados para a IEJ**

Não aplicável ao POAT

• **Quadro 2C - Indicadores de resultados específicos dos programas para o FSE**

Não aplicável ao POAT



- **Quadro 3A - Indicadores de realização comuns e específicos dos programas para o FEDER e o Fundo de Coesão (por eixo prioritário e prioridade de investimento, repartidos por categoria de região para o FEDER)**

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do eixo prioritário		1													
Designação do eixo prioritário		Coordenação, gestão, monitorização e auditoria													
ID da prioridade de investimento															
Designação da prioridade de investimento															
ID do indicador	Indicador	Unidade de media	Fundo	Categoria de região (se for caso disso)	Valor alvo (2023)			Previsão / Execução	2014			2015			Observações
					T	H	M		T	H	M	T	H	M	
OAT19	Sistemas auditados (pela Autoridade de Auditoria)	Nº	FEDER		12			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			0			Não existem operações aprovadas para recolha deste indicador
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			
OAT20	Despesa auditada no total de despesa certificada	%	FEDER		5			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			5			
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			
OAT21	Participantes em formação	Nº	FEDER		1800			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			0			Não existem operações aprovadas para recolha deste indicador
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			
OAT23	Trabalhadores com salários cofinanciados pela AT	ETI	FEDER		15			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			12			
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			
OAT24	Ações de Informação, divulgação e publicitação do Programa	Nº	FEDER		16			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			2			
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			
OAT25	Avaliações produzidas	Nº	FEDER		10			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			0			Não existem operações aprovadas para recolha deste indicador
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas	0			0			
OAT9	Manuais de procedimentos disponíveis on-line	%	FEDER		100			Valor cumulativo - Operações aprovadas	0			100			
								Valor cumulativo - Operações plenamente executadas (execução efetiva)	0			0			

- **Quadro 3B – Número de empresas apoiadas pelo programa operacional excluindo apoios múltiplos concedidos às mesmas empresas**

Não aplicável

- **Quadro 4A - Indicadores comuns de realizações para o FSE (por eixo prioritário, prioridade de investimento e categoria de região)**

Não aplicável

- **Quadro 4B - Indicadores de realizações específicos dos programas para o FSE (por eixo prioritário, prioridade de investimento e categoria de região)**

Não aplicável

### 3.3 - OBJETIVOS INTERMÉDIOS E METAS DEFINIDOS NO QUADRO DE DESEMPENHO

Não aplicável ao relatório anual de execução de 2015

### 3.4 - DADOS FINANCEIROS

- **Quadro 6 - Informações financeiras a nível do programa e do eixo prioritário**

Programa Operacional		Programa Operacional de Assistência Técnica													
ID do Eixo Prioritário	Designação do Eixo Prioritário	Fundo	Categoria de região (se for caso disso)	Base de cálculo do apoio da União (Custo total elegível ou custo público elegível)	Financiamento total (€)	Taxa de co-financiamento (%)	Custo total elegível das operações apoiadas (€)	Parte da dotação total coberta com as operações aprovadas (%) (coluna 8 / coluna 6)	Custo público elegível das operações apoiadas (€)	Despesas totais elegíveis declaradas pelos beneficiários à AG (€)	Parte da dotação total coberta pelas despesas elegíveis declaradas pelos beneficiários (%) (coluna 11 / coluna 6)	Número de operações aprovadas	Despesa total elegível incorrida e paga pelos beneficiários e certificada à Comissão até 31/12/2018 (14)	Despesa total elegível incorrida e paga pelos beneficiários até 31/12/2023 e certificada à Comissão (15)	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	
1	Coordenação, gestão, monitorização e auditoria	FEDER	Menos desenvolvidas	custo público elegível	148.680.218,00	84,99%	42.939.569,26	28,88%	42.939.569,26	0	0	5			
1	Coordenação, gestão, monitorização e auditoria	FEDER	Em transição	custo público elegível	2.440.836,00	79,99%	663.458,84	27,18%	663.458,84	0	0	5			
1	Coordenação, gestão, monitorização e auditoria	FEDER	Mais desenvolvidas	custo público elegível	16.741.195,00	57,76%	3.285.290,52	19,62%	3.285.290,52	0	0	5			
<b>TOTAL</b>		<b>FEDER</b>	Menos desenvolvidas		148.680.218,00	84,99%	42.939.569,26	28,88%	42.939.569,26	0	0	5			
<b>TOTAL</b>		<b>FEDER</b>	Em transição		2.440.836,00	79,99%	663.458,84	27,18%	663.458,84	0	0	5			
<b>TOTAL</b>		<b>FEDER</b>	Mais desenvolvidas		16.741.195,00	57,76%	3.285.290,52	19,62%	3.285.290,52	0	0	5			
<b>Total global (Todos os Fundos e Regiões)</b>							167.862.249,00	82,21%	46.888.318,62	27,93%	46.888.318,62	0	0	5	

- **Quadro 7 - Repartição dos dados financeiros cumulativos, por combinação da categoria de intervenção**

Eixo prioritário	Características das despesas		Dimensões de categorização								Dados financeiros		Despesas totais elegíveis declaradas pelos beneficiários à autoridade de gestão	Número de operações selecionadas
	Fundo	Categoria de região	1 Domínio de intervenção	2 Forma de financiamento	3 Dimensão territorial	4 Mecanismo de execução territorial	5 Dimensão relativa ao objetivo temático FEDER/Fundo de Coesão	6 Tema secundário do FSE	7 Dimensão económica	8 Dimensão relativa à localização	Custo total elegível das operações selecionadas para apoio (EUR)	Custo público elegível das operações selecionadas para apoio (EUR)		
1	FEDER	L	121	01	07	07			24	PT1	42.605.173,38	42.605.173,38	0,00	4
1	FEDER	T	121	01	07	07			24	PT1	658.292,09	658.292,09	0,00	4
1	FEDER	M	121	01	07	07			24	PT1	3.259.706,02	3.259.706,02	0,00	4
1	FEDER	L	123	01	07	07			24	PT1	334.395,88	334.395,88	0,00	1
1	FEDER	T	123	01	07	07			24	PT1	5.166,75	5.166,75	0,00	1
1	FEDER	M	123	01	07	07			24	PT1	25.584,50	25.584,50	0,00	1

Legenda:

L- menos desenvolvidas  
T- em transição  
M- mais desenvolvida  
121 – Preparação, implementação, monitorização e auditoria  
122 – Avaliações e estudos  
01 – Subsídio não reembolsável  
07 - Não aplicável  
24 – Outros não especificados  
PT1- Portugal continental

- **Quadro 8 - Utilização de financiamento cruzado**

Não aplicável ao POAT.

- **Quadro 9 - Custo das operações executadas fora da zona do programa (FEDER e Fundo de Coesão no âmbito do objetivo de Investimento no Crescimento e no Emprego)**

Não aplicável ao POAT.

- **Quadro 10 - Despesa incorrida fora da União (FSE)**

Não aplicável ao POAT.

- **Quadro 11 - Atribuição de recursos IEJ para apoiar jovens fora das regiões elegíveis de nível NUTS 2 (artigo 16.º do Regulamento (UE) n.º 1304/2013)**

Não aplicável ao POAT.

#### **4. SÍNTESE DAS AVALIAÇÕES**

Não foram realizadas avaliações nos anos de 2014 e 2015.

O Plano de Avaliação do Programa Operacional Assistência Técnica (POAT), enquanto instrumento fundamental da função de avaliação deste PO, em estreita articulação com Plano Global de Avaliação do Portugal 2020 (PGA PT 2020), traduz a opção definida no Acordo de Parceria e regulamentada no Decreto-Lei nº 137/2014, de 12 de setembro, correspondendo ainda à obrigatoriedade de apresentação de um Plano de Avaliação prevista no Regulamento Geral dos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (Regulamento (UE) n.º 1303/2013 Art. 56º 1 e 114º 1).

O Plano de Avaliação do POAT foi submetido ao Comité de Acompanhamento, através de consulta escrita, em 18 de dezembro de 2015, nos termos do Reg (UE) nº 1303/2013, art.º 114º, não tendo sido apresentadas objeções pelos seus membros, pelo que a proposta foi considerada aprovada.

No âmbito do PO AT estão previstas duas avaliações, uma avaliação de natureza global que se inscreve no quadro da meta-avaliação do PGA PT 2020 e uma avaliação de natureza mais específica que visa efetuar uma avaliação intercalar do Programa:

- Meta-Avaliação do Plano Global de Avaliação Portugal 2020, prevista para o 2º semestre de 2019;
- Avaliação do Contributo dos FEEI para os objetivos do POAT por eixo prioritário (avaliação intercalar), prevista para o 2º semestre de 2018.

#### **5. INFORMAÇÃO SOBRE A EXECUÇÃO DA INICIATIVA EMPREGO JOVEM (IEJ)**

Não aplicável ao POAT.

## **6. QUESTÕES QUE AFETAM O DESEMPENHO DO PROGRAMA E MEDIDAS ADOTADAS**

Os anos de 2014 e 2015 ficaram sobretudo marcados pela consolidação da fase de programação e finalização das negociações do Programa, tendo a fase de implementação tido apenas início em 2015. Assim, têm vindo a ser criadas as condições fundamentais para o arranque efetivo do Programa, designadamente no que se refere à preparação do quadro normativo e funcional, não sendo de assinalar outras dificuldades que não seja a exigência de paralelamente garantir o normal encerramento dos POAT QREN.

## **7. RESUMO PARA OS CIDADÃOS**

Documento apresentado em anexo ao relatório anual.

## **8. RELATÓRIO SOBRE A EXECUÇÃO DOS INSTRUMENTOS FINANCEIROS**

Não aplicável ao POAT.

## **9. AÇÕES REALIZADAS PARA CUMPRIR AS CONDICIONALIDADES EX ANTE**

- ***Quadro 14A - Critérios não cumpridos das condicionalidades ex ante gerais***

Não aplicável

- ***Quadro 14B - Ações realizadas para cumprir as condicionalidades gerais ex ante aplicáveis***

Não aplicável

- ***Quadro 15A - Critérios não cumpridos das condicionalidades ex ante temáticas***

Não aplicável

- **Quadro 15B - Ações realizadas para cumprir as condicionalidades temáticas ex ante aplicáveis**

Não aplicável

## **10. PROGRESSOS NA PREPARAÇÃO E EXECUÇÃO DOS GRANDES PROJETOS E PLANOS DE AÇÃO CONJUNTOS**

### **10.1 - GRANDES PROJETOS**

- **Quadro 12 – Grandes projetos**

Não aplicável ao POAT

#### **10.1.a. PROBLEMAS SIGNIFICATIVOS ENCONTRADOS NA EXECUÇÃO DE GRANDES PROJETOS E MEDIDAS TOMADAS PARA A SUA RESOLUÇÃO**

Não aplicável.

#### **10.1.b. ALTERAÇÕES EVENTUAIS À LISTA INDICATIVA DE GRANDES PROJETOS DO PROGRAMA OPERACIONAL**

Não aplicável.

### **10.2 - PLANOS DE AÇÃO CONJUNTOS**

Não aplicável.